



Ássjetjieggidus/Saksutredning

Arkivreferanse: 2020/1684-14

Saksbehandler: Eivin Winsvold

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
72/20	02.12.2020	Plan og ressursutvalg fast utvalg for plansaker
176/20	16.12.2020	Kommunestyret

Sluttbehandling av detaljreguleringsplan for E6 Bognes og rv. 827 Drag fergeleier

Kommunedirektørens anbefaling

1. Detaljreguleringsplan for E6 Bognes og rv. 827 Drag fergeleier med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas.
2. De deler av reguleringsplan for Drag Fergekaiområde (Plan-ID 18501992001, vedtatt 01.09.1992) som blir berørt av ny detaljreguleringsplan for E6 Bognes og rv. 827 Drag fergeleier, inkludert alle senere planendringer, delplaner og tilhørende bestemmelser, oppheves.
3. Følgende rekkefølgebestemmelse legges til som pkt. 6.2 i *Planbestemmelser for Bognes: Områder avsatt til bebyggelse og anlegg kan ikke utbygges, bruksendres eller vesentlig utvides før Statens vegvesen formelt har varslet oppstart av egen reguleringsplan for «Bognes vest» med sikte på å ta hånd om trafikksikkerhet og lokalmiljø på Bognes samt fergekøproblematikken mot rv. 85 til Lødingen.*
4. Følgende rekkefølgebestemmelse legges til som pkt. 6.2 i *Planbestemmelser for Drag: Områder avsatt til bebyggelse og anlegg kan ikke utbygges, bruksendres eller vesentlig utvides før Statens vegvesen har oversendt en estetisk plan for Drag fergeleie, utarbeidet av landskapsarkitekt eller annen fagperson. Planen skal vise hvordan fergeleie tenkes utformet, og kan inneholde elementer som belysning, bruk av høykvalitets materialer, bymøbler og kunst. Planen skal si noe om hvordan Drag fergeleie på en positiv måte kan markeres som inngangsport til lulesamisk område.*

Plan og ressursutvalg fast utvalg for plansakers behandling av sak 72/2020 i møte den 02.12.2020:

Behandling

Tilleggsforslag fra Vegar Jakobsen Bæhr, V:

Tas inn som pkt. 5: Hamarøy kommune mener at sikkerheten til myke trafikanter alltid må ha høy prioritet. Strekningen på RV 827 hvor det ikke er gang- og sykkelsti (mellom enden på gang- og sykkelstien og Dragskrysset) er svært farlig med den trafikken som er der i dag. Det har gjentatte ganger vært aksjonert for å få slutført den opprinnelig planlagte gang- og sykkelveien langs RV 827 på

Dragsarmen. Det antas at trafikkmengden vil øke betraktelig under byggeperioden på E6-sambandet. Planen må derfor si noe om hvordan hensynet til myke trafikanter skal ivaretas.

Omforent endringsforslag til siste setning pkt. 4: Planen skal si noe om hvordan Drag fergeleie på en positiv måte kan markeres som inngangsport til det største tettstedet i lulesamisk område.

Votering:

Kommunedirektørens anbefaling med tilleggsforslag fra Vegard Bæhr samt endringsforslag til pkt 4 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Detaljreguleringsplan for E6 Bognes og rv. 827 Drag fergeleier med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas.

2. De deler av reguleringsplan for Drag Fergekaiområde (Plan-ID 18501992001, vedtatt 01.09.1992) som blir berørt av ny detaljreguleringsplan for E6 Bognes og rv. 827 Drag fergeleier, inkludert alle senere planendringer, delplaner og tilhørende bestemmelser, oppheves.

3. Følgende rekkefølgebestemmelse legges til som pkt. 6.2 i Planbestemmelser for Bognes: Områder avsatt til bebyggelse og anlegg kan ikke utbygges, bruksendres eller vesentlig utvides før Statens vegvesen formelt har varslet oppstart av egen reguleringsplan for «Bognes vest» med sikte på å ta hånd om trafiksikkerhet og lokalmiljø på Bognes samt fergekøproblematikken mot rv. 85 til Lødingen.

4. Følgende rekkefølgebestemmelse legges til som pkt. 6.2 i Planbestemmelser for Drag: Områder avsatt til bebyggelse og anlegg kan ikke utbygges, bruksendres eller vesentlig utvides før Statens vegvesen har oversendt en estetisk plan for Drag fergeleie, utarbeidet av landskapsarkitekt eller annen fagperson. Planen skal vise hvordan fergeleie tenkes utformet, og kan inneholde elementer som belysning, bruk av høykvalitets materialer, bymøbler og kunst. Planen skal si noe om hvordan Drag fergeleie på en positiv måte kan markeres som inngangsport til det største tettstedet i lulesamisk område.

5. *Hamarøy kommune mener at sikkerheten til myke trafikanter alltid må ha høy prioritet. Strekningen på RV 827 hvor det ikke er gang- og sykkelsti (mellom enden på gang- og sykkelstien og Dragskrysset) er svært farlig med den trafikken som er der i dag. Det har gjentatte ganger vært aksjonert for å få slutført den opprinnelig planlagte gang- og sykkelveien langs RV 827 på Dragsarmen. Det antas at trafikkmengden vil øke betraktelig under byggeperioden på E6-sambandet. Planen må derfor si noe om hvordan hensynet til myke trafikanter skal ivaretas.*

Kommunestyrets behandling av sak 176/2020 i møte den 16.12.2020:

Behandling

Planutvalgets innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Detaljreguleringsplan for E6 Bognes og rv. 827 Drag fergeleier med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas.

2. De deler av reguleringsplan for Drag Fergekaiområde (Plan-ID 18501992001, vedtatt 01.09.1992) som blir berørt av ny detaljreguleringsplan for E6 Bognes og rv. 827 Drag fergeleier, inkludert alle senere planendringer, delplaner og tilhørende bestemmelser, oppheves.

3. Følgende rekkefølgebestemmelse legges til som pkt. 6.2 i Planbestemmelser for Bognes: Områder avsatt til bebyggelse og anlegg kan ikke utbygges, bruksendres eller vesentlig utvides før Statens vegvesen formelt har varslet oppstart av egen reguleringsplan for «Bognes vest» med sikte på å ta hånd om trafiksikkerhet og lokalmiljø på Bognes samt fergekøproblematikken mot rv. 85 til Lødingen.

4. Følgende rekkefølgebestemmelse legges til som pkt. 6.2 i Planbestemmelser for Drag: Områder avsatt til bebyggelse og anlegg kan ikke utbygges, bruksendres eller vesentlig utvides før Statens vegvesen har oversendt en estetisk plan for Drag fergeleie, utarbeidet av landskapsarkitekt eller annen fagperson. Planen skal vise hvordan fergeleie tenkes utformet, og kan inneholde elementer som belysning, bruk av høykvalitets materialer, bymøbler og kunst. Planen skal si noe om hvordan Drag fergeleie på en positiv måte kan markeres som inngangsport til det største tettstedet i lulesamisk område.

5. *Hamarøy kommune mener at sikkerheten til myke trafikanter alltid må ha høy prioritet. Strekningen på RV 827 hvor det ikke er gang- og sykkelsti (mellom enden på gang- og sykkelstien og Dragskrysset) er svært farlig med den trafikken som er der i dag. Det har gjentatte ganger vært aksjonert for å få slutført den opprinnelig planlagte gang- og sykkelveien langs RV 827 på Dragsarmen. Det antas at trafikkmengden vil øke betraktelig under byggeperioden på E6-sambandet. Planen må derfor si noe om hvordan hensynet til myke trafikanter skal ivaretas*

Bakgrunn for saken

Planforslaget

Statens vegvesen har i samarbeid med Hamarøy kommune og i henhold til Plan- og bygningslovens § 3-7 og §4-1 utarbeidet forslag til detaljregulering for E6/rv.827 Bognes og Drag fergeleier. Forslaget ble oversendt fra Statens vegvesen til Hamarøy kommune for sluttbehandling 3. november 2020.

Hensikt med reguleringen

Hensikten med planleggingen er å tilrettelegge for lavutslippsferger på riksvegfergesambandene E6 Bognes -Skarberget og rv.827 Drag-Kjøpsvik, samt universell utforming av fergeleiene. Prosjektet vil bidra til å redusere klimagassutslipp i Hamarøy kommune, i tillegg til at fergeleiene på Drag og Bognes blir universelt utformet og generelt oppgradert. Nye lavutslippsferger skal settes i drift på de to sambandene allerede fra 1.12.2022, og Statens vegvesen ønsker derfor raske planprosesser i Hamarøy og Narvik kommuner slik at grunnverv og byggearbeider kan settes i gang raskt.

Saksgang

Statens vegvesen var iht. Plan – og bygningslovens § 3-7 ansvarlig for saksbehandlingen fram til 3. november 2020, da de oversendte saken til kommunen for sluttbehandling. Oppstart av detaljregulering ble i henhold til § 12-8 kunngjort i Avisa Nordland og avisa Nord-Salten 19.09.2019. Offentlige instanser, grunneiere og andre berørte fikk skriftlig varsel. Planforslaget ble i henhold til Plan- og bygningslovens § 12-10 sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn av Statens vegvesen i tiden 29.06-31.08.2020.

Utlegging til offentlig ettersyn ble kunngjort i Avisa Nordland og avisa Nord-Salten. Grunneiere og andre rettighetshavere fikk skriftlig melding om dette. Åpen kontordag og informasjonsmøte ble holdt på Arran, Drag den 19.08.2020 av Statens vegvesen i samarbeid med Hamarøy kommune.

Mottatte merknader etter høring og offentlig ettersyn

Statens vegvesen har i perioden med høring og offentlig ettersyn mottatt flere merknader til planforslagene. Alle mottatte merknader er oppsummert og kommentert av Statens vegvesen i vedlagte merknadshefte for hvert fergeleie. Det er foretatt mindre endringer i planforslaget, og disse endringene er omtalt i merknadsheftene.

Administrasjonen har gjennomgått merknadsheftene, og finner at de innkomne høringsinnspillene er tilfredsstillende gjengitt og svart ut av Statens vegvesen. Merknadene vil derfor ikke omtales ytterligere i dette saksfremlegget, med unntak av kommunens egne høringsinnspill, som er kort omtalt i påfølgende avsnitt.

Kommunens høringsinnspill

Ettersom Statens vegvesen med hjemmel i §9-4 i Plan- og bygningsloven var ansvarlig for saksbehandlingen fram til oversendelsen 3. november 2020, sendte Hamarøy kommune inn et eget høringsinnspill 26. august 2020. Dette innspillet var basert på tilbakemeldinger fra innbyggere og næringsliv i Hamarøy kommune. Kommunens viktigste innspill dreide seg om behov for trafiksikkerhetstiltak (Bognes), tilrettelegging for gående og nærmiljø (Bognes og Drag), behov for estetisk løft av fergekaiaen (Drag) og håndtering av fergekøen på rv. 85 mot Lødingen, som blokkerer for ferge mot E6 Skarberget (Bognes).

Fergekai Drag: I merknadsheftet bekrefter Statens vegvesen at de ønsker å gjøre tiltak for å gi et estetisk løft på fergekaia i Drag, og at de vil benytte landskapsarkitekt til dette. Statens vegvesen mener imidlertid at det ikke er behov for å ta dette inn i reguleringsplanen, da denne fastsetter arealbruken på et mer overordnet nivå. Statens vegvesen mener på samme bakgrunn at det ikke er behov for å inkludere trafiksikkerhetstiltak på Drag i reguleringsplanen, da trafiksikkerhetstiltak kan gjennomføres av andre enheter i vegvesenet uten behov for reguleringsplan.

Fergekai Bognes: Når det gjelder Bognes skriver Statens vegvesen i merknadsheftet at de er positive til ønskene om tilrettelegging for nærmiljø og trafiksikkerhet for gående og syklende, men at dette ligger utenfor dette prosjektets tematikk og geografiske avgrensning. Tiltak for nærmiljø og trafiksikkerhet må derfor skilles ut i et eget prosjekt for Bognes som både tar hånd om trafiksikkerhetsutfordringer for beboere og besøkende på Bognes samt fergekøproblematikken mot rv. 85 til Lødingen.

Statens vegvesen skriver følgende om behovet for nytt prosjekt på Bognes: *Statens vegvesen har derfor foreslått en ny reguleringsplan som er adskilt fra denne, for å ivareta ovennevnte utfordringer og hensynene i en større sammenheng. Ny reguleringsplan vil startes opp høsten 2020 parallelt med politisk behandling av denne reguleringsplanen.*

Forhold til overordnede planer

Arealbruken på Drag fergeleie er i dag regulert gjennom reguleringsplanen *Drag Fergekaiområde* (Planid 18501992001), vedtatt av Tysfjord kommune i 1992, og reguleringsplanen *Drag Næring og Industripark* (Planid 18502018001), vedtatt av Tysfjord kommune i 2018. Området er også omfattet av Kommunedelplan for Drag – Helland (Planid 18501987001), vedtatt av Tysfjord kommune i 1987. Her er området avsatt til flere ulike formål, blant annet, havn, hovedvei, forretning og bolig. De to reguleringsplanene har imidlertid forrang for kommunedelplanen ettersom de er av nyere dato.

På Bognes foreligger det ikke vedtatt reguleringsplan eller kommunedelplan ved dagens fergeleie. Området er avsatt til næringsvirksomhet i Tysfjords kommuneplan fra 2015. Arealbruken i forslaget til detaljregulering på E6 Bognes fergeleie er dermed ikke i tråd med gjeldende kommuneplan. Dette vurderes ikke som problematisk av kommunen, da fergeleiet på Bognes har ligget på samme sted i 80 år, og foreslått detaljregulering avviker i liten grad fra dagens arealbruk. Området avsatt til næring på Bognes i kommuneplanen inneholder i liten grad næring, men i stedet boliger, fergekai, riksvei, landbruk og friområder.

Innsigelser

Det er ikke varslet innsigelser til planen fra fylkeskommunen, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter hvis saksområde blir berørt. Kommunestyret kan dermed vedta reguleringsplanen.

Lovhjemler

I henhold til Plan- og bygningslovens § 12-12, legges saken frem for kommunestyret til vedtak.

Rekkefølgebestemmelser

Plan- og bygningslovens § 12-7 gir kommunen hjemmel til å fastsette reguleringsbestemmelser til arealformål og hensynssoner i reguleringsplan. I Statens vegvesens forslag til planbestemmelser er det lagt inn én rekkefølgebestemmelse per planområde for å tilfredsstille krav fra nasjonale sektormyndigheter om utslippstillatelse i forkant av mudring i sjø.

For å ivareta sentrale interesser for Hamarøy kommune har administrasjonen lagt inn forslag til ytterligere én rekkefølgebestemmelse per planområde. Disse bestemmelsene skal sikre tiltak på Bognes for lokalmiljø, trafiksikkerhet og organisering av fergekøen til Lødingen og tiltak for estetisk løft for fergekaia på Drag. Det er lagt vekt på at rekkefølgebestemmelsene utformes på en så tydelig måte at de forplikter Statens vegvesen til å sette i gang tiltak, men uten å bli så strenge at de setter framdriften til hovedprosjektet i fare. Rekkefølgebestemmelsene vedtas gjennom vedtakspunktene i saksframlegget, og føyes til planbestemmelsene ved kunngjøring av vedtatt reguleringsplan.

Vurdering

Planforslaget til detaljregulering for E6 Bognes og rv. 827 Drag er godt bearbeidet og ivaretar nødvendige hensyn. Administrasjonen vurderer forslaget til detaljregulering for E6 Bognes og rv. 827 Drag fergeleier som godt gjennomarbeidet, og anbefaler at de vedtas. Statens vegvesen understreker at det er viktig for framdriften i prosjektet at reguleringsplanene vedtas i år. For Hamarøy kommune er det avgjørende at Statens vegvesen som lovet starter opp en egen planprosess på Bognes for å ta hånd om utfordringer knyttet til trafiksikkerhet og nærmiljø samt fergekøproblematikken mot rv. 85 til Lødingen.

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler kommunedirektøren at Statens vegvesens planforslag *Detaljregulering for E6 Bognes og rv. 827 Drag* vedtas med tilleggene (de to rekkefølgebestemmelsene) nevnt ovenfor.